

# Doeltreffend verwerpen in de bezwaar- en beroepsfase



Mr. R. Snel

**TRIP**

ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

2008

OVERTUIGEND

# Programma



- 13.00-14.30    Introductie  
                    Recente ontwikkelingen  
                    Maken verweer
- 14.45-16.00    H6, 7 en 8



# Inleiding



- Even voorstellen..
- Wat gaan we doen?
  - Schiften en ordenen
  - Repareren
  - Procederen



# Introductie: schiften en ordenen



- **Ontvankelijkheid: waartegen komt iemand op?**
  - Besluit of niet
  - Belanghebbendheid
  - Termijnen
  - Kan het besluit er iets aan doen? (procesbelang)
- **Inhoudelijk: wat zegt iemand eigenlijk?**
  - 6:13 en grondenfuik
  - Bijv: 3:4 lid 1: doet het ter zake?
  - Staat het (nu) nog ter discussie?
    - **Formele rechtskracht**
    - **Herhaalde aanvraag**



# Schiften en ordenen: ontvankelijkheid (besluit)



- Verhouding civiele rechter tot bestuursrechter
- Spelverdeling:
  - Bestuursrechter heeft voorrang,
  - Civiele rechter is achtervang
- Makkelijk? Nee!

# Schiften en ordenen: ontvankelijkheid (besluit)



- **Moeilijke gevallen:**
  - Zelfstandig schadebesluit
  - Nadeelcompensatiebesluiten
  - NB! Kabouterhuisje-kwestie
- **Wetsvoorstel: alles anders**
  - Primaat schade: civiele rechter
  - Eigen nadeelcompensatieregeling in de Awb

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND

# Schiften en ordenen: ontvankelijkheid (besluit)



- Andere “moeilijke” besluiten:
  - Gedogen en weigeren te gedogen
  - Niet-besluiten
  - Bestuurlijk rechtsoordeel
  - “Aanvaarden” van meldingen
- Uitzonderingen
  - Zwarte lijst: nb! wijziging dankzij Wro
  - Besluiten ter voorbereiding
  - etc.

# Schiften en ordenen: ontvankelijkheid (termijnen)



- Termijnen uit de wet
- Nb! Wijziging termijn zienswijze
- Nb! Pro forma zienswijze?
- Wanneer begint/eindigt het
  - Bekendmaking
  - Niet-besluiten; niet onredelijk laat
- Ontvangst
  - Elektronisch
  - Alternatieve post
  - Bewijs van ontvangst

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND



# Schiften en ordenen: ontvankelijkheid (termijnen)



- Verschoonbare termijnoverschrijding?
  - Onjuiste voorlichting
  - Causaal verband met overschrijding
- NB! verhouding tot “kennelijkheid”: altijd even “horen”

# Schiften en ordenen: ontvankelijkheid (belanghebbende)



- Belanghebbende, artikel 1:2

- lid 1

- Onder belanghebbende wordt verstaan degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.

- lid 2

- Ten aanzien van bestuursorganen worden de aan hun toevertrouwde belangen als hun belangen beschouwd.

- lid 3

- Ten aanzien van rechtspersonen worden als hun belangen mede beschouwd de algemene en collectieve belangen die zij krachtens hun doelstellingen en blijkens hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen.



OVERTUIGEND

# Schiften en ordenen: ontvankelijkheid (belanghebbende)



- Ruimtelijke zaken:
- Afstand- en zichtcriteria
- Niet absoluut: “ruimtelijke uitstraling” bepalend
- Voorbeelden:....

# Schiften en ordenen: ontvankelijkheid (belanghebbende)



- Concurrenten
- Indirect belanghebbend: gelijkgericht?

# Schiften en ordenen: ontvankelijkheid (procesbelang)



- Belanghebbendheid versus procesbelang
- Zie: boekje Schreuder-Vlasblom
  - Belang bij een “beter” besluit?
  - Schade
- Concurrerende aanvragen
- Extreem geval: misbruik van procesrecht?



OVERTUIGEND

# Schiften en ordenen: inhoudelijk (fuiken)



- Grondenfuiik?
  - Eerste aanleg afgeschaft
  - Hoger beroep alleen RvS
  - Wel: 6:13 Awb “onderdelen” van het besluit (nb leidt niet tot *gedeeltelijke* niet-ontvankelijkheid)
  - Toets aan goede procesorde
- Bewijslast –verdeling
  - 3:2 Awb, primair: bestuursorgaan zelf
  - 4:2 Awb, aanvrager met beoordelingsruimte bestuur
  - 8:42 Awb: bij rechter: eigener beweging
  - Dan ev. aanvullen feiten door rechter (8:69)



OVERTUIGEND

# Schiften en ordenen: inhoudelijk (aangevoerde relevant?)

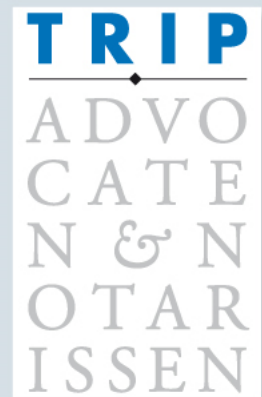


- Relevante belangen?
- Houden gevreesde gevolgen rechtstreeks verband met het besluit?
- NB! Geen relativiteit!
- Kan het besluit er iets aan veranderen?

# Schiften en ordenen: inhoudelijk (staat het nog ter discussie?)



- Onherroepelijkheid eerdere besluiten (“formele rechtskracht”)
  - Samenhangend met eerder besluit (projectbesluit)
  - Verzoek om terug te komen
  - Gaat om “dictum” besluit
- Herhaalde aanvraag (4:6 Awb)
  - Nieuwe aanvraag als bv, andere grondslag, ander tijdvak, etc.
  - Nova (nieuwe jur. niet, andere feiten wel)
  - EG: 4:6 Awb telt onder omstandigheden niet



OVERTUIGEND



# Schiften en ordenen: inhoudelijk (staat het nog ter discussie?)



- Gezag van gewijsde: onherroepelijke overwegingen van de rechter
- “Brummen”-jurisprudentie
- M.n. nieuwe beslissingen op bezwaar

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND

# Schiften en ordenen: inhoudelijk (vormvoorschrift?)



- 6:22 Awb

# Schiften en ordenen: inhoudelijk (repareren!)

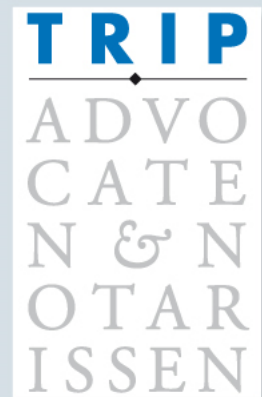


- Kan het? Ja!
- Hoofdregel: als je kunt besluiten dan ook terugnemen/wijzigen (maar abbb)
- Alleen motiveringsgebreken? Nee!
- 6:18 en 6:19 Awb
- Toekomst: “bestuurlijke lus”

# Procederen: Enkele “lastige” onderwerpen



- Geen uitputtende behandeling
- Paar onderwerpen en actualiteiten:
  - 6:18 en 6:19 Awb
  - Fictieve weigering
  - 7:1a Awb: rechtstreeks beroep
  - 7:4: indiening ozbh stukken
  - 7:9 Awb: horen over “nieuwe gegevens”
  - 7:11 Awb
  - 7:15 Awb



OVERTUIGEND

# Procederen: Enkele “lastige” onderwerpen



- 6:18 en 6:19 Awb

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND

# Procederen: Bezwaar (fictieve besluiten)



- Fictieve weigering
- Belang verdagingsbeslissingen
- Aangrijpingspunt voor vovo
- Voorziening bij toepassing afdeling 3.4
- Proceskostenveroordeling?

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND

# Procederen: Bezwaar (rechtstreeks beroep)



- Artikel 7:1a Awb: rechtstreeks beroep
- Nieuw, relatief weinig toegepast
- Vrij “strakke” regeling
  - Meteen vragen (al bij de pro forma)
  - Iedereen moet het willen
- Verstandig voor het bestuursorgaan?  
M.i.: nee!

# Procederen: Bezwaar (stukken)



- Op de zaak betrekking hebbende stukken
- Termijnen van 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> lid
- Artikel 7:4 lid 6 tot en met 8: om gewichtige redenen geheime stukken



# Procederen: Bezwaar (nieuwe gegevens)



- Nieuwe gegevens (7:9 Awb)
  - Kende burger ze al
  - Heeft hij er iets over gezegd
  - Is het bepalend voor het nieuwe besluit
- Denk m.n. aan situaties na vernietiging
- Zekerheidshalve: horen!

# Procederen: Bezwaar (volledige heroverweging)



- 7:11 Awb
  - Ex nunc
  - Op de *grondslag* bezwaar
  - Ook beleids- en doelmatigheid
- Wat heroverweeg je?
  - 8 vuistregels van Sanders (JBplus, 2005):
- Reformatio in peius
  - Materieel niet slechter
  - Nieuwe grondslag mag



# Procederen: Bezwaar (proceskosten)



- Artikel 7:15
  - Maatstaf toekenning
  - Bedragen: besluit proceskosten
  - Intrekken helpt niet
  - Bij fictieve weigering?
- Nog ruimte voor civiele vergoeding?

# Procederen: Beroep: enkele onderwerpen



- Lang niet uitputtend, maar wel:
  - “Zittinggericht werken”
  - 8:29 Awb: geheimhouding
  - 8:31 Awb: sanctie op geen medewerking
  - 8:44 comparitie, 8:50 descente en 8:51
  - Versnelde vs. vereenvoudigde behandeling
  - 8:69
  - 8:72
  - 8:73
  - 8:81 Awb

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND

# Procederen: Beroep (zittinggericht werken)



- Zittinggericht werken: Rechter zelf “ziet” het dossier vaak pas vlak voor de zitting
- Verzoeken voor voorfase uitdrukkelijk doen (niet in het beroepschrift) en desnoods gewoon griffie bellen!
- “Laatste woord” (11<sup>e</sup> dag voor de zitting) heeft relatief groot gewicht



OVERTUIGEND

# Procederen: Beroep (geheime stukken)



- 8:29 Awb: geheimhouding om gewichtige redenen
  - Denk bv. aan Wob-weigeringsgronden, maar “dekt” elkaar niet (precies)
- Vaak in Wob-procedures
- Nb! Toestemming

# Procederen: Beroep (sanctie op geen medewerking)



- 8:31 Awb: sanctie op geen medewerking
- NB! Verweerschrift is niet verplicht, dus niet de gevolgen die geraden voorkomen.
- OZBHS niet geven valt er wel onder. Maar meestal via inlichtingencomparitie
- Sanctie meestal in sfeer bewijslastverdeling

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND

# Procederen: Beroep (vooronderzoek)



- 8:44 Inlichtingencomparitie,
- 8:45 verzoek om informatie (nb lid 2!)
- Getuigen en deskundigen
  - Bijzondere positie arts
- 8:50 en 8:51 descente rechter of griffier



# Procederen: Beroep (snel versus eenvoudig)



- 8:52: versneld betekent “slechts” verkorting van een paar termijnen (maar niet van de behandelingsduur bij de rechtbank)
- Gebeurt zelden en helpt niet zoveel
- Wel vaak bij fictieve weigeringen
- Beter: beroep + vovo en kortsluiting vragen

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND

# Procederen: Beroep (snel versus eenvoudig)



- 8:54: vereenvoudigd betekent zonder mondelinge behandeling
- Alleen in “kennelijke” gevallen
- Verzet!
- Nieuw: 8:54a kennelijk ten onrechte rechtstreeks beroep

# Procederen: Beroep (grondslag beroepschrift)



- Veel over te doen
- Groot belang voor omvang geschil
- Voorbeeld: discussie over bijgebouw, niet over strijdigheid BP



# Procederen: Beroep (wat mag de rechter doen?)



- 8:72 Awb gegrond ongegrond
- Vernietiging geheel of deel
- Maar soms: rechtsgevolgen in stand laten
- Opdracht tot nieuw besluit met inhoudelijke aanwijzingen
- Zelf uitspraak in de plaats stellen besluit
  - Alléén als geen beleidsruimte meer
- Voorlopige voorziening in de bodemuitspraak
- Dwangsom

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND

# Procederen: Beroep (voorlopige voorziening)



- 8:81 Awb
- Formele connexiteit
- Inhoudelijke connexiteit
- Denkbare voorzieningen
- Spoedeisend belang (niet louter financieel)
- Einde voorlopige voorziening (8:85)
- Kortsluiten (8:86)

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND

# Procederen: Beroep: enkele onderwerpen



- Lang niet uitputtend, maar wel:
  - “Zittinggericht werken”
  - 8:29 Awb: geheimhouding
  - 8:31 Awb: sanctie op geen medewerking
  - 8:44 comparitie, 8:50 descente en 8:51
  - Versnelde vs. vereenvoudigde behandeling
  - 8:69
  - 8:72
  - 8:73
  - 8:81 Awb

**TRIP**  
ADVO  
CATE  
N & N  
OTAR  
ISSEN

OVERTUIGEND